

BIURO RADY MIASTA

1340/2013

Wpł. dnia

23.10.2013

Gdynia 23.10.2013

Biuro Rady Miasta Gdyni

Szanowni Państwo!

Na podstawie § 17a pkt. 3 regulaminu rady miasta niniejszym składamy w celu rejestracji w BRM obywatelski projekt uchwały w sprawie wzmocnienia społeczeństwa obywatelskiego w odniesieniu do obrad Rady Miasta Gdyni (w sprawie zmiany Statutu Miasta Gdyni i Regulaminu Rady Miasta Gdyni), wraz z popierającymi go podpisami w liczbie przekraczającej minimalny wymóg 50 podpisów.

Inicjatorami uchwały w rozumieniu przepisów regulaminu rady miasta są:

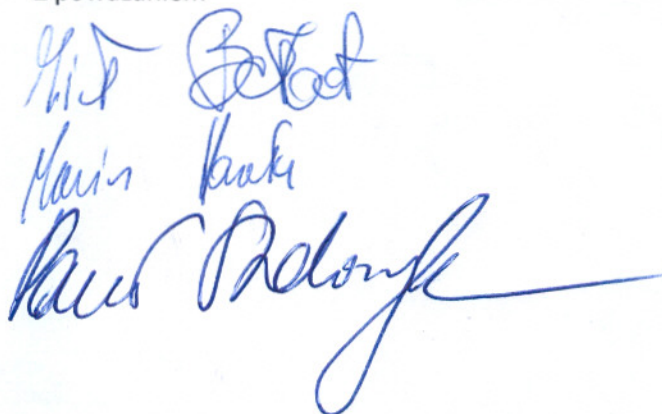
Michał Bełbot, PESEL 85100102191

Marcin Horała, PESEL 81100203030

Paweł Stolarczyk, PESEL 77032105456

Inicjatorzy wyrażają wolę samodzielnego prezentowania projektu na sesji rady miasta. Projekt posiada pozytywną opinię radcy prawnego (adnotacja na rewersie drugiej strony projektu).

Z poważaniem



Uchwała Nr _____ / _____ / _____

Rady Miasta Gdyni

Z dnia _____ roku

w sprawie wzmocnienia społeczeństwa obywatelskiego w odniesieniu do obrad Rady Miasta Gdyni (w sprawie zmiany Statutu Miasta Gdyni i Regulaminu Rady Miasta Gdyni).

Na podstawie art. 3 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt. 1, art. 22 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281.)

Rada Miasta Gdyni
uchwala, co następuje:

§ 1

Wprowadza się następując zmiany w Statucie Miasta Gdyni:

1. W §20 pkt.1 liczba „5” zostaje zamieniona na liczbę „3”.
2. W §17 pkt.3 liczba „5” zostaje zamieniona na liczbę „3”.

§ 2

W Regulaminie Rady Miasta Gdyni (załącznik do uchwały Rady Miasta Gdyni nr XXIII/490/04 z dnia 22 września 2004 r. z póź. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1. Dopisuje się § 11a w brzmieniu:

- „1. W sprawach o szczególnym znaczeniu dla funkcjonowania miasta Rada Miasta może przeprowadzić debatę wolną.
2. W ramach debaty wolnej radnym przysługuje nieograniczona liczba głosów w debacie. Długość jednego wystąpienia nie powinna przekraczać 20 minut.
3. Zakończenie debaty wolnej następuje wyłącznie po wyczerpaniu listy mówców.
4. Przyjęcie wniosku formalnego o zamknięcie listy mówców w ramach debaty wolnej wymaga uzyskania większości 4/5 radnych biorących udział w głosowaniu.
5. Debatę wolną przeprowadza się w razie przyjęcia odpowiedniego wniosku formalnego oraz obligatoryjnie w dyskusji nad uchwałą o przyjęciu budżetu miasta oraz nad uchwałą o udzieleniu Prezydentowi absolutorium z wykonania budżetu miasta”

2. W § 12 dopisuje się pkt. 13 w brzmieniu: „13. Przeprowadzenie debaty wolnej”

3. W § 9 dopisuje się pkt. 2a w brzmieniu „2a. Klubom radnych przysługuje prawo do zgłoszenia na każdej sesji jednego punktu, który automatycznie wchodzi do porządku obrad. Wnioski o skreślenie takiego punktu z porządku obrad są z zasady nieskuteczne. Punkt taki powinien być zgłoszony przez przedstawiciela klubu przewodniczącemu przed uchwaleniem porządku obrad. Wnioski o przeprowadzenie wysłuchania publicznego, o którym mowa w § 9a, proceduje się bez zmian”.

4. W § 21 dopisuje się pkt. 3 w brzmieniu: „Przebieg obrad jest rejestrowany za pomocą urządzeń utrwalających dźwięk i obraz. Relacja z obrad jest udostępniana w czasie

rzeczywistym na stronie internetowej miasta. Nie później niż w 7 dni po sesji na stronie internetowej miasta udostępniane są nagrania obrad w sposób umożliwiający ich przeglądanie i pobieranie in extenso jak również w podziale na kolejne punkty porządku obrad.

5. W § 17 dopisuje się pkt. 5 w brzmieniu: „Głosowania jawne przeprowadza się przy użyciu aparatury rejestrującej sposób głosowania poszczególnych radnych. Wyniki głosowań jawnych, wraz z informacją o sposobie głosowania poszczególnych radnych, są udostępniane na stronie internetowej miasta niezwłocznie po zakończeniu sesji”.

6. Dopisuje się § 9a w brzmieniu:

- „1. Przewodniczący z własnej inicjatywy, decyzją komisji rady miasta bądź rady miasta może kierować uchwały do wysłuchania publicznego.
2. Decyzja o skierowaniu projektu uchwały do wysłuchania publicznego powinna zostać podjęta najpóźniej przed przyjęciem porządku obrad sesji, w którym projekt uchwały się znajduje. Wniosek o skierowanie projektu do wysłuchania publicznego jest uznawany za najdalej idący i jego przyjęcie skutkuje zdjęciem projektu z porządku obrad. Decyzja przewodniczącego i uchwała komisji rady miasta kierująca projekt do wysłuchania publicznego nie wymaga do swojej skuteczności zatwierdzenia przez radę miasta. W takim wypadku przewodniczący informuje radę o zdjęciu projektu z porządku obrad i skierowaniu do wysłuchania publicznego.
3. Przewodniczący Rady Miasta wyznacza miejsce i termin wysłuchania publicznego w terminie do 30 dni od dnia skierowania projektu do wysłuchania publicznego. Wysłuchania odbywają się w dni wolne od pracy lub w dni robocze po godz. 16:00.
4. Informacja zawierająca: miejsce, datę i godzinę rozpoczęcia oraz przedmiot wysłuchania publicznego podawana jest do publicznej wiadomości, w tym na stronach internetowych miasta oraz w komunikacie dla mediów, nie później niż na 7 dni przed dniem wysłuchania.
5. Przewodniczący Rady Miasta prowadzi wysłuchanie publiczne osobiście lub wyznacza osobę go zastępującą. Przebieg wysłuchania jest protokołowany.
6. W trakcie wysłuchania publicznego prawo głosu mają wszyscy obecni. Przepisy odnośnie debaty wolnej na sesji rady miasta stosuje się odpowiednio, z następującymi wyjątkami:
 - a) czas jednego wystąpienia nie powinien być dłuższy niż 10 minut.
 - b) osoby, które jeszcze nie zabierały głosu w dyskusji mają pierwszeństwo przed osobami, które już zabierały głos.
 - c) przedstawicielom wnioskodawcy projektu uchwały przysługuje prawo głosu poza kolejnością.
 - d) zamknięcia listy mówców może dokonać przewodniczący, jednak nie wcześniej niż na 150 minut po rozpoczęciu wysłuchania.
7. Po dokonaniu wysłuchania publicznego Przewodniczący Rady Miasta kieruje projekt uchwały pod obrady najbliższej sesji Rady Miasta, załączając do niego protokół z wysłuchania. Jeden projekt uchwały może być poddany wysłuchaniu publicznemu tylko jeden raz.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, z wyjątkiem § 2 pkt 4 i 5, które wchodzi w życie po upływie 180 dni od dnia ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

UZASADNIENIE

Uchwała wprowadza szereg rozwiązań demokratyzujących pracę rady miasta, zwiększające ich transparentność oraz kontrolę społeczną nad pracą radnych.

1. Wolna debata

W obecnym regulaminie rady miasta obowiązują bardzo restrykcyjne zasady przeprowadzania debaty. Poza wystąpieniami klubowymi radni mają prawo jedynie do 5 minut wystąpienia i 3 minut repliki. O ile tak rygorystyczne postanowienia wydają się uzasadnione jako środek zapobiegania nadmiernemu przeciąganiu obrad w sprawach małej wagi - o tyle praktycznie uniemożliwiają poważną dyskusję w sprawach szczególnie ważnych dla miasta. Pięć minut na omówienie na przykład problematyki rocznego budżetu miasta jest nieporozumieniem (taki czas nie wystarczy na samo wymienienie wszystkich pozycji budżetowych nie mówiąc już o sensownym ich omówieniu). Proponujemy wprowadzenie instytucji debaty wolnej, bez żadnych ograniczeń czasowych. Debata taka byłaby stosowana w wypadku przegłosowania takiego wniosku formalnego – a obowiązkowo podczas debaty nad uchwałą budżetową oraz uchwałą o udzieleniu absolutorium z wykonania budżetu.

2. Uniemożliwienie blokowania rozpatrywania projektów

W obecnej sytuacji prawnej istnieje możliwość faktycznego odrzucenia projektu uchwały bez przeprowadzenia dyskusji i wysłuchania wnioskodawców – poprzez zdjęcie z porządku obrad. W bieżącej kadencji zdarzały się takie przypadki. Uważamy, iż jest to sytuacja niedopuszczalna – radni powinni podejmować decyzję wyłącznie po zapoznaniu się z całością wiedzy na temat projektu, w tym przede wszystkim z uzasadnieniem wnioskodawców. Dlatego projekt przewiduje możliwość umieszczenia przez kluby radnych jednego punktu porządku obrad na każdej sesji, którego nie można by usunąć.

3. Transmisja obrad rady i dostępność nagrań archiwalnych przez Internet

Wprowadzimy bezpośrednie transmisje obrad przez Internet oraz stałą dostępność do ściągnięcia / obejrzenia nagrań z sesji na stronie www.gdynia.pl. Każdy mieszkaniec Gdyni będzie mógł dzięki temu śledzić aktywność jego przedstawicieli w Radzie Miasta.

4. Rejestracja głosowań

Obecne głosowania jawne są w istocie pół-tajne. Po głosowaniu nie wiadomo jak głosował konkretny radny. Wprowadzimy więc głosowanie rejestrowane za pomocą aparatury elektronicznej – tak, aby każdy obywatel mógł sprawdzić jak głosuje jego przedstawiciel. Wyniki głosowań będą udostępniane na miejskich stronach internetowych.

5. Zmniejszenie minimalnej wielkości klubów radnych.

Regulamin rady miasta daje większe możliwości radnym skupionym w klubach radnych (np. możliwość prośby o krótką przerwę czy nieco dłuższej wypowiedzi w formie stanowiska klubu). Tym samym radni pozostający poza klubami są upośledzeni w możliwości

sprawowania mandatu Gdy liczebność gdyńskich radnych zmniejszono z 50 do 28 wymagana minimalna liczebność klubu pozostała na poziomie 5 radnych. Tym samym do założenia klubu wymagane jest poparcie ok. 18% radnych. To zdecydowanie za dużo, gdyby takie same wymogi stosowano w Sejmie RP do założenia klubu poselskiego potrzebnych byłoby 82 posłów (w rzeczywistości wystarczy 15). Dlatego postulujemy obniżenie minimalnej liczebności klubu radnych do 3.

6. Wysłuchanie publiczne

Na wzór parlamentarnej instytucji wysłuchania publicznego projekt wprowadza możliwość skierowania projektu uchwały na wysłuchanie. Podczas wysłuchania mieszkańcy i przedstawiciele organizacji pozarządowych mogliby przekazać radnym swoje opinie na temat zapisów przedstawionych w projekcie uchwały.

Wnioskodawcy szacują łączny koszt wprowadzenia transmisji obrad i rejestracji i udostępniania głosowań na nie więcej niż 40 tys. złotych. Pozostałe postanowienia uchwały nie niosą ze sobą skutków budżetowych.