

UCHWAŁA NR XLII/874/14

RADY MIASTA GDYNI

z dnia 23 kwietnia 2014 r.

w sprawie skargi pana

Działając na podstawie art. 15 ust. 1, w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 j. t. z późn. zmianami¹⁾), w zw. z art. 229 pkt 4 k.p.a. (Dz. U. z 2013 r., poz. 645 t. j.), Rada Miasta Gdyni uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się niezasadność skargi na działalność Prezydenta Miasta Gdyni, złożonej przez Pana w dniu 6 listopada 2013 r.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Gdyni:
S. Szwabski

Ograniczono dostęp do informacji publicznej
na podstawie art. 5 ustawy z dnia 6.09.2001 r.
o dostępie do informacji publicznej,
w związku z art. 1 ustawy z dnia 29.08.1997 r.
o ochronie danych osobowych.

21.05.2014

data

Katarzyna

imie, nazwisko i stanowisko służbowe
osoby dokonującej wyłączenia

Manikowska

inspektor

¹⁾ Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2013 r., poz. 645

UZASADNIENIE

Dnia 15 stycznia 2014 roku Rada Miasta Gdyni podjęła uchwałę nr XXXVIII/811/14.w sprawie odrzucenia skargi:

W związku z tą uchwałą złożył skargę do Wojewody Pomorskiego. Stanowisko w sprawie, Wojewoda Pomorski wyraził w piśmie z dnia 25 lutego 2014 roku. Wskazał na lakoniczność uzasadnienia ww. uchwały. W związku z tym Rada Miasta Gdyni zamierza podjąć w tej samej sprawie niniejszą uchwałę podtrzymując swoją poprzednią decyzję przedstawiając następujące uzasadnienie.

Rada Miasta Gdyni uchwalał nr XXXVIII/811/14 z dnia 15 stycznia 2014 roku nie uwzględniła skargi pana

W skardze podnosił następujące zarzuty:

- 1/. Strefa płatnego parkowania w Gdyni jest źle oznakowana,
- 2/. Mapka widniejąca na stronie internetowej wprowadza w błąd użytkowników drogi.
- 3/. Opłaty pobiera się na terenach prywatnych i w miejscach, w których obowiązuje zakaz parkowania oraz na nieodśnieżonych miejscach parkingowych.
- 4/. Osoby niepełnosprawne nie powinny wnosić opłaty za parkowanie na kopertach.

Odnosząc się do zarzutów przedstawionych w skardze wyjaśnia się, co następuje:

Ad. 1 i 2. Strefa Płatnego Parkowania w Gdyni funkcjonuje na podstawie uchwały nr XXI/443/12 Rady Miasta Gdyni z dnia 27 czerwca 2012 roku w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie miasta Gdyni oraz wysokości stawek opłat za parkowanie i opłaty dodatkowej, sposobu ich pobierania oraz wprowadzenia opłaty abonamentowej.

Załączniki nr 1 i 2 do uchwały zawierają następujące informacje:

- Załącznik nr 1 – mapka z granicami strefy płatnego parkowania,
- Załącznik nr 2 – wykaz ulic wchodzących w skład strefy.

Ten akt prawny stanowi jedyne źródło prawa miejscowego, do którego należy się stosować. Wielokrotnie informowano pana _____, że mapka znajdująca się na stronie sppgdyńia. ma charakter jedynie poglądowy, nie stanowi źródła prawa miejscowego, a jej zadaniem jest informowanie o miejscach usytuowania parkomatów.

Miejsca płatnego parkowania wyznaczone są w dwojaki sposób:

- a/ znakami D-44/początek strefy/ i D-45/koniec strefy/,
b/ w formie opisowej w par.1 ust. 2 w/w uchwały.

Wprowadza się opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych w dni robocze od poniedziałku do piątku w godz. od 9,00 do 18,00, na drogach publicznych w takich ich częściach, obiektach i urządzeniach lub w wyznaczonych miejscach, w których dozwolony jest postój tych pojazdów na podstawie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz zatwierdzonej organizacji ruchu. Opłaty są pobierane przez Zarząd Dróg i Zieleni w Gdyni/zwany dalej ZDiZ/.

Oplaty za parkowanie nie są wymagane w miejscach, w których zabroniony jest postój pojazdów.

Oznakowanie strefy płatnego parkowania w Gdyni jest zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa tj. par.58 ust.4. Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 roku. Dodatkowo w celach informacyjnych /szczególnie dla kierowców spoza Gdyni/ w strefie zamontowano tabliczki przypominające o fakcie przebywania w strefie płatnego parkowania. Nie mają one statusu znaku drogowego.

Ad.3 Ustawa z dnia 21 marca 1985r. (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 260) o drogach publicznych, jak i zapisy cytowanej uchwały z roku 2012, nie uzależniają obowiązku wnoszenia opłaty za postój pojazdu od stanu dróg, chodników, zatoczek itp. Kierujący pojazdem, decydując się na parkowanie w strefie, ma obowiązek wnoszenia opłat za taki postój.

Stanowisko takie było wielokrotnie przedstawiane skarżącemu, lecz nie zaakceptował stanowiska ZDiZ, Prezydenta Miasta i Rady Miasta Gdyni w tej materii. W prowadzonej sprawie RSOW 905/2011 o popełnienie przez pana [redacted] wykroczenia z art. 92 par.1 kodeksu wykroczeń zainteresowany nie podważał zasadności nałożenia opłat dodatkowych, a tym samym istnienia obowiązku wnoszenia opłat za parkowanie w tych miejscach. Pomimo, że pan [redacted] w tej sprawie został uniewinniony, to w uzasadnieniu sąd nie zakwestionował obowiązku wniesienia opłaty, a jedynie nie ustalił sprawcy wykroczenia tj. tego użytkownika pojazdu należącego do [redacted] który nie wniósł opłaty parkingowej.

Opłaty za parkowanie nie są wymagane w miejscach, w których zabroniony jest postój pojazdów. W swojej skardze Pan [redacted] podnosi zarzut nakładania na niego opłaty dodatkowej za nieuiszczenie opłaty parkingowej podczas postoju pojazdu na parkingu przy ul. Żwirki i Wigury (działka nr 856/306 KM ...).

W kwestii statusu działki nr 856/306 należy przyznać, że właścicielem jest Podkarpacki Fundusz Leasingowy w Rzeszowie. Status działki określa uchwała nr VI/92/11 Rady Miasta Gdyni z dnia 23 marca 2011 roku, uznając ją jako ulicę znajdującą się w pasie drogowym służącą do zawracania pojazdów. Na podstawie art.4 pkt 1, 2, 5, 6 oraz art.20 pkt 4 ustawy o drogach publicznych, jak również na podstawie art.3 ust. 1 i 2 pkt 11 oraz art. 5 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. 2013 rok., poz. 1399), w gestii Zarządu Dróg i Zieleni w Gdyni pozostaje zatem ponoszenie kosztów związanych z jej utrzymaniem. W związku z powyższym pobieranie opłat przez Gminę Gdynia w tym miejscu nie stoi w sprzeczności z istniejącym stanem prawnym.

Ad.4. Z analizy przepisów dot. osób niepełnosprawnych wynika, że zdecydowana większość osób niepełnosprawnych w Gdyni akceptuje zapisy uchwały. Ustawa o drogach publicznych stanowiąca podstawę prawną podjęcia przez Radę Miasta Gdyni uchwały o ustaleniu strefy płatnego parkowania nie wprowadza zwolnienia z opłat za parkowanie pojazdów osób niepełnosprawnych na zastrzeżonych dla nich miejscach postojowych (kopertach). Rada Miasta Gdyni kilkakrotnie zmieniała uchwałę w kwestii ulg dla osób niepełnosprawnych, realizując ich wnioski. W pierwotnej wersji uchwały ulgowy abonament typu N mogły zakupić jedynie osoby, które posiadały orzeczenie o niepełnosprawności w zakresie schorzeń narządów ruchu i neurologicznych w stopniu umiarkowanym lub znacznym, pracujące w strefie płatnego parkowania, a parkowanie było dozwolone jedynie w promieniu do 200 m od miejsca pracy. Zmiana uchwały w 2010 roku rozszerzyła grupę osób uprzywilejowanych do nabycia abonamentu typu N. Od tego czasu ten abonament mogą zakupić wszystkie osoby niepełnosprawne posiadające orzeczenie jw.. Jednocześnie nadano tym osobom przywilej parkowania w ramach tego abonamentu na obszarze całej strefy. Kolejna zmiana dokonana w 2012 roku ponownie rozszerzyła dostępność abonamentów typu N. Uprzywilejowaną grupą stali się opiekunowie prawni osób, które posiadają ww. schorzenia potwierdzone stosownym dokumentem wydanym przez Powiatowy Zespół Orzekania o Niepełnosprawności. Należy podkreślić, że abonament typu N nadaje przywilej parkowania pojazdu na obszarze całej strefy w dowolnym miejscu. Z doświadczeń innych miast wynika, że bezpłatna możliwość parkowania na tzw. kopercie dla wszystkich osób niepełnosprawnych staje się przepisem martwym, gdyż liczba osób uprawnionych wielokrotnie przewyższa liczbę tych oznakowanych stanowisk. Wg danych posiadanych w Referacie ds. Osób Niepełnosprawnych UM Gdyni na terenie naszego miasta aktualnie wydanych jest zgodnie z przepisami Prawa o ruchu drogowym ok. 9700 kart parkingowych. Z tej liczby ok. 1800 osób uprawnionych jest do otrzymania abonamentu typu N. Aktualnie abonamentów typu N obowiązujących na terenie SPP w Gdyni jest 333, a w całej strefie miejsc dla osób niepełnosprawnych ok. 120.

Konkludując należy stwierdzić, że skargi pana [redacted] należało uznać za bezzasadne, a jeśli ww. skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, to – stosownie do art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – Rada Miasta Gdyni może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Projekt wnosi na sesję Komisja Rewizyjna RMG.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Stanisław Borski